

UCHWAŁA NR XII/ /19
RADY MIEJSKIEJ WE WSCHOWIE
z dnia 19 grudnia 2019r.

Projekt-druk Nr 127

w sprawie: rozpatrzenia petycji wielokrotnej.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j.Dz.U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§ 1

1. Po rozpatrzeniu postanawia się nie uwzględniać petycji wielokrotnej, wniesionej w dniach od 15.10.2019r. do 2.12.2019r. dotyczącej podjęcia przez Radę Miejską uchwały w sprawie zwolnienia z podatku rolnego gospodarstw rolnych na terenie Gminy, w których powstały szkody spowodowane suszą w 2019r.
2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji wielokrotnej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Wschowa zawiadomi się wnoszących petycję wielokrotną o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej we Wschowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej**

Hanna Knaflewska-Walkowiak

**Uzasadnienie
rozpatrzenia petycji wielokrotnej**

Do Urzędu Miasta i Gminy Wschowa W dniach od 15.10.2019r. do 2.12.2019r. wpłynęło 75 jednobrzmiących petycji indywidualnych w sprawie podjęcia przez Radę Miejską we Wschowie uchwały w sprawie zwolnienia z podatku rolnego gospodarstw rolnych na terenie Gminy Wschowa, w których powstały szkody spowodowane suszą w 2019 roku.

Z uwagi na fakt, że składane petycje dotyczyły tej samej sprawy, zostały one zakwalifikowane jako petycja wielokrotna w rozumieniu art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.).

Dnia 2 grudnia 2019r., po ogłoszeniu okresu oczekiwania na dalsze petycje, stosownie do art. 11 ust. 2 ustawy o petycjach: Komisja skarg, wniosków i petycji przy współudziale z Komisją Budżetu i Majątku Gminnego oraz Komisją Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego Rady przygotowała opinię dotyczącą petycji wielokrotnej, w której postanowiła nie uwzględnić petycji w sprawie podjęcia przez Radę Miejską we Wschowie uchwały w sprawie zwolnienia z podatku rolnego gospodarstw rolnych na terenie Gminy Wschowa, w których powstały szkody spowodowane suszą w 2019 roku.

W przedmiotowej sprawie, Komisje zapoznały się z opinią prawną w przedmiocie petycji wielokrotnej jak również z wyjaśnieniami przedstawionymi przez Kierownika Referatu ds. Podatków i Windykacji.

Z przedstawionej informacji przez Kierownika Referatu Podatków i Windykacji wynika, że rolnicy z terenu Gminy Wschowa, na których powstały szkody spowodowane suszą w 2019r., mieli możliwość zgłoszenia poniesionych strat do protokołów sporządzanych przez Wojewodę.

Łącznie zostało złożonych ponad trzysta wniosków o oszacowanie strat.

Dla producentów rolnych jak i rolników, którzy ponieśli szkody spowodowane wystąpieniem w 2019r. suszy, huraganu, gradu, deszczu nawalnego, przymrozków wiosennych lub powodzi, rząd przygotował program pomocy w formie: dopłat do kredytów i bezzwrotnej pożyczki fin., pomocy w opłacaniu składek ubezpieczenia społ. rolników, odroczeń w płatnościach z tyt. umów sprzedaży i dzierżawy bez stosowania opłat i odsetek za okres odroczenia oraz ulg w opłatach czynszu dzierżawnego i obniżenia stawek czynszu dzierżawnego.

Natomiast z przedstawionej opinii prawnej wynika, że najczęściej stosowaną formą pomocy w warunkach gminnych są ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych. Przewidziane są one w przepisach ustawy z 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (Dz.U.2019.900 t.j. z dnia 2019.05.14).

Zgodnie z art. 67 a § 1 ustawy Ordynacja podatkowa:

Organ podatkowy, na wniosek podatnika, z zastrzeżeniem art. 67b, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- 1) odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty;
- 2) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek;
- 3) umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

Na podstawie delegacji zawartej w przepisach art. 67 e Ordynacji podatkowej Minister Finansów określił w Rozporządzeniu z dnia 22 sierpnia 2005r. w sprawie właściwości organów podatkowych (t.j.Dz.U.2017.122) - właściwość rzeczową organów podatkowych w sprawach związanych ze stosowaniem tych ulg i uszczegółowił ich zakres.

Stosownie do postanowień zawartych w § 15 ust. 1 pkt 3-6 i w § 15 ust. 2 ww. Rozporządzenia, wójtowie, burmistrzowie i prezydenci jako organy podatkowe (art. 13 § 1 pkt 1 Ordynacji podatkowej), zostali upoważnieni do: odraczania terminu płatności oraz rozkładania na raty należnego podatku bez ograniczenia kwoty oraz okresu spłaty, odraczania oraz rozkładania na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetek określonych w decyzji, o której mowa w art. 53a Ordynacji podatkowej - bez ograniczenia kwoty oraz okresu spłaty, umarzania w całości lub w części zaległości podatkowych, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej - bez ograniczenia kwoty.

Ta forma udzielenia ulg w spłacie podatku jest jednak uzależniona od uznania Organu podatkowego, a nadto zapada zawsze w formie indywidualnego rozstrzygnięcia administracyjnego - decyzji.

Jednocześnie należy zwrócić również uwagę, że jako podstawę prawną zwolnienia, adresaci petycji wskazują art. 13e ustawy z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (t.j.Dz.U.2019.1256 ze zm.), gdzie zgodnie z tym przepisem, rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia i ulgi przedmiotowe niż określone w ustawie, z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Ogólne zwolnienie z podatku rolnego gospodarstw rolnych na terenie Gminy Wschowa, w których powstały szkody spowodowane suszą w 2019r. zastosowane zwolnienie od 1 stycznia 2020r. obniżyłoby dochody z tytułu podatku rolnego kwartalnie o kwotę około 128.000 zł.

Do obliczenia szacunkowych skutków przyjęto powierzchnię gospodarstw, dla których sporządzono protokoły suszowe, bez względu na procent poniesionych strat.

W listopadzie br. Rada Miejska we Wschowie obniżyła cenę skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego, ogłoszoną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2019 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2020 (M.P. z 2019 r. poz. 1017), z kwoty 58,46 zł za 1 dt do kwoty 52,49 zł za 1 dt.

Budżet Gminy to odpowiedzialność i zachowanie równowagi pomiędzy dochodami a wydatkami. Rezygnacja ze źródeł dochodów - wpływów do budżetu gminy, to zmniejszenie dochodów gminy, co może spowodować niezrealizowanie wcześniej zaplanowanych zadań w Gminie Wschowa.

Biorąc pod uwagę odpowiedzialność za losy mieszkańców Gminy Wschowa jak również odpowiedzialność za rozwój gminy i jej stabilność finansową, Rada Miejska podziela stanowisko Komisji skarg, wniosków i petycji w sprawie złożonych petycji przez rolników i producentów rolnych w sprawie podjęcia przez Radę Miejską we Wschowie uchwały w sprawie zwolnienia z podatku rolnego gospodarstw rolnych na terenie Gminy Wschowa, w których powstały szkody spowodowane suszą w 2019 roku, i postanawia petycję wielokrotnie rozpatrzyć negatywnie.